

# ANNEXE 4

## ***Rapport de la commission locale sur l'évaluation du coût des charges nettes transférées par les communes membres à la Communauté***



avril 15

Les membres de la Commission Locale d'Évaluation des Charges Transférées, dûment convoqués le 11 décembre 2014, se sont réunis dans les locaux de la Communauté d'Agglomération du Nord Grande Terre, 2 vallée de Roujol 97131 Petit-Canal, le mardi 16 décembre 2014 à 18 heures 30.

Étaient présents :

Harry ROUX, Président de la C.L.E.C.T., Mme Rebecca CYPRIEN, Mme Alexina MEKEL, Mme Ketty TAKOUR – MARDIVIRIN, M. Blaise MORNAL, M. Aurel MIRRE, Membres de la commission

Le quorum étant atteint, Monsieur ROUX, Président de la C.L.E.C.T., ouvre la séance.

## **1 INTRODUCTION**

Une attribution de compensation provisoire a été arrêtée pour chaque commune membre par délibération n° COM-2014-02-02 du conseil communautaire en date du 13 février 2014. Il convient dès lors, d'arrêter définitivement le montant de cette attribution de compensation.

Le présent document constitue le rapport définitif de la commission locale chargée de l'évaluation des charges transférées à la C.A.N.G.T par les cinq communes membres au titre des compétences qui lui ont été transférées lors de sa création.

La Commission composée d'un représentant de chaque commune, s'est réunie en séance le 20 octobre 2014. Au cours de cette réunion, elle a arrêté une typologie des dépenses et des recettes à prendre en compte dans l'évaluation et a défini une méthode d'évaluation du coût net des charges transférées qui seront déduites des attributions de compensation des cinq communes.

## **2 LE CADRE JURIDIQUE APPLICABLE À L'ÉVALUATION DES CHARGES TRANSFÉRÉES ET LES DISPOSITIONS DE L'ARTICLE 1609 NONIES C DU CODE GÉNÉRAL DE IMPÔTS**

L'application de la Fiscalité Professionnelle Unique (FPU) par la Communauté d'Agglomération du Nord Grande Terre entraîne lors de la création, mais aussi lors de chaque transfert de compétence ultérieur, une évaluation des charges transférées par les communes à l'Etablissement Public de Coopération Intercommunale (EPCI).

*Le cadre légal : la nécessité d'évaluer les charges transférées*

Au terme de l'article 1609 nonies C IV du code général des impôts (CGI), l'application de la FPU entraîne la création d'une Commission locale chargée d'évaluer les transferts de charges (CLETC) entre les communes et la Communauté.

Cette commission est composée de conseillers municipaux. Elle rend ses conclusions l'année de l'adoption de la FPU et lors de chaque transfert de charges ultérieur. Son rôle est de quantifier les transferts de compétences réalisés afin de permettre un juste calcul de l'attribution de compensation versée aux communes membres.

Si la commission doit rendre ses conclusions dans un délai d'un an, à compter, soit de la mise en place de la FPU sur le territoire communautaire, soit du transfert de la compétence, c'est toutefois aux conseils municipaux de donner leur accord à la majorité qualifiée requise :

- 2/3 des communes (3 communes) représentant la moitié de la population (28 887 habitants)
- Ou
- la moitié des communes (3 communes) représentant 2/3 de la population (38 516 habitants)

### 3 **MÉTHODE DÉROGATOIRE**

Il est toutefois rappelé que par application de la loi « Libertés et Responsabilités Locales » du 13 août 2004, le Conseil Communautaire peut statuer à l'unanimité en tenant compte du rapport de la C.L.E.C.T. et déterminer librement le montant de la compensation et ses conditions de révision.

#### 3.1 Les méthodes d'évaluation prévues par l'article 1609 nonies C- IV

Les dépenses de fonctionnement, **non liées à un équipement**, sont évaluées d'après :

- leur coût réel dans les budgets communaux lors de l'exercice précédant le transfert de compétences
- leur coût réel dans les comptes administratifs des exercices précédant le transfert

Dans ce dernier cas, la période de référence est déterminée par la C.L.E.C.T.

Le coût des dépenses **liées à des équipements**, concernant les compétences transférées, est calculé sur la base d'un coût moyen annualisé. Ce coût intègre le coût de réalisation ou d'acquisition de l'équipement ou, en tant que de besoin, son coût de renouvellement. Il intègre également les charges financières et les dépenses d'entretien.

L'ensemble de ces dépenses est pris en compte pour une durée normale d'utilisation et ramené à une seule année. Le coût de ces dépenses est réduit, le cas échéant, des recettes afférentes à ces charges.

Le coût net des charges transférées, évalué par la CLETC et approuvé par les communes à la majorité qualifiée viendra en déduction de l'attribution de compensation de la commune concernée par le transfert.

#### 3.2 L'application des dispositions de l'article 1609 nonies C à la Communauté

Pour l'année 2014, l'application de ces dispositions à la Communauté concerne le transfert des compétences ci-après :

- Collecte et traitement des déchets ménages et assimilés ;
- Organisation des transports urbains au sens du chapitre II du titre II de la loi n°82-1153 du 30 décembre 1982 d'orientation des transports intérieurs, sous réserve des dispositions de l'article 46 de cette loi.

#### **4 LES MÉTHODES D'ÉVALUATION PROPOSÉES PAR LA CLECT**

Les charges transférées déduites des recettes transférées des communes ont été calculées de la manière suivante :

• **COLLECTE ET TRAITEMENT DES DÉCHETS MÉNAGERS ET ASSIMILÉS :**

Le transfert concerne :

- La commune du Moule, la collecte des OM est réalisée par deux prestataires. Les bacs de pré collecte sont mis à disposition des habitants par un prestataire. La collecte des encombrants est réalisée en régie en porte à porte. La collecte sélective est réalisée par le SYVADE et, elle exploite une déchèterie.
- La commune de Morne à l'Eau a également confié la collecte des OM à deux prestataires ; les bacs de pré collecte sont mis à disposition des habitants par un prestataire. La collecte des encombrants est réalisée en régie. La collecte sélective est réalisée par le SYVADE.
- La commune de Port Louis, assure en régie la collecte et loue des véhicules occasionnellement. La collecte des encombrants est réalisée par un prestataire.
- La commune de Petit Canal, le service de collecte est assuré en régie mais la commune loue les bennes à ordures ménagères. Le ramassage des encombrants est externalisé au travers de marchés à bon de commande.
- La commune d'Anse Bertrand, la collecte est entièrement réalisée en régie et les bacs de pré collecte sont fournis par la collectivité. La collecte sélective est réalisée par le SYVADE.

Du fait du transfert de la compétence « collecte et traitement des déchets ménages et assimilés », la CANGT assumera les charges liées à l'exécution des différentes prestations.

Il a été établi un inventaire des charges des communes sur les trois années qui ont précédé la création de la Communauté. La moyenne de ces trois dernières années constitue le montant pris en compte pour l'évaluation des charges transférées. Toutefois, au regard de changement de mode de gestion qui peut impacter le coût du service, de manière significative, le montant de référence des charges transférées peut correspondre à une année. Enfin, Il est tenu compte des aléas qui peuvent affecter le montant des différentes dépenses d'une année sur l'autre.

Une fois le transfert effectué (à compter du 1<sup>er</sup> janvier 2014), les charges transférées seront déduites de l'attribution de compensation et ne donneront plus lieu à d'éventuels réajustements (en débit ou crédit).

TABLEAU RÉCAPITULATIF DES DÉPENSES DE LA COMPÉTENCE DÉCHETS PAR COMMUNES

COMMUNE	2011	2012	2013	MOYENNE
ANSE BERTRAND	420 378,00	478 625,00	502 153,00	467 052,00
MORNE A L'EAU	1 644 920,33	1 757 676,84	2 423 554,86	1 942 050,68
MOULE	2 538 832,97	2 843 599,97	3 053 457,97	2 811 963,64
PETIT CANAL	609 812,66	684 863,03	863 581,67	719 419,12
PORT LOUIS	561 576,27	662 850,85	682 391,55	635 606,22
<b>ENSEMBLE</b>	<b>5 775 520,23</b>	<b>6 427 615,69</b>	<b>7 525 139,05</b>	<b>6 576 091,66</b>

▪ **LE TRANSPORT**

Les communes de Le Moule et de Morne-A-L'Eau disposaient d'un PTU (Périmètre de transport Urbain) jusqu'à la date de transfert des compétences. Seule la commune de Le Moule a mis en œuvre son PTU, au titre de la compétence de transport. Le service est assuré par un délégataire (DSP) ; la ville participe au déficit de l'activité et perçoit le versement transport.

S'agissant du transport scolaire, les communes ont transféré les contrats de ramassage scolaire et les lignes inter urbaines situées à l'intérieur du territoire de la communauté.

- Les charges transférées ont été appréciées par rapport à la moyenne des dépenses affectées au service correspondant aux 3 dernières années d'exercice de la compétence ou tel qu'il a pu être constaté l'année précédant le transfert de compétence (soit l'exercice 2013).

TABLEAU RÉCAPITULATIF DES DÉPENSES DE LA COMPÉTENCE TRANSPORT PAR COMMUNE

COMMUNE	2011	2012	2013	MOYENNE
ANSE BERTRAND	51 377,00	55 641,00	43 163,00	50 060,33
MORNE A L'EAU	318 490,22	297 790,49	263 536,32	293 272,34
MOULE	758 249,72	827 702,35	829 729,00	805 227,02
PETIT CANAL	214 639,45	239 920,87	238 647,35	231 069,22
PORT LOUIS	24 013,92	25 566,44	12 578,96	20 719,77
<b>ENSEMBLE</b>	<b>1 366 770,31</b>	<b>1 446 621,15</b>	<b>1 387 654,63</b>	<b>1 400 348,70</b>

- Les recettes transférées au titre de cette compétence sont la tarification des parents, la dotation du conseil général et le versement transport.

TABLEAU RÉCAPITULATIF DES RECETTES DE LA COMPÉTENCE TRANSPORT PAR COMMUNE

COMMUNE	2011	2012	2013	MOYENNE
ANSE BERTRAND	8 878,00	8 329,00	9 290,00	8 832,33
MORNE A L'EAU			104 446,40	34 815,47
MOULE	471 962,00	518 940,00	510 061,00	500 321,00
PETIT CANAL	15 708,00	35 126,00	22 267,86	24 367,29
PORT LOUIS	20 405,35	20 847,50	12 537,83	17 930,23
<b>ENSEMBLE</b>	<b>516 953,35</b>	<b>583 242,50</b>	<b>658 603,09</b>	<b>586 266,31</b>

Enfin, les recettes fiscales transférées à prendre en compte dans le calcul de l'attribution de compensation :

- ✓ La TEOM (Taxe d'enlèvement des Ordures Ménagères) pour toutes les communes.
- ✓ La fiscalité économique pour les communes entrantes de Le Moule, Morne-À-L'eau et Petit-Canal.

TABLEAU RÉCAPITULATIF DES RECETTES FISCALES DE LA COMPÉTENCE TRANSPORT PAR COMMUNE

CMMNES	CFE	CVAE	IFER	TASCOM	COMPENSA TION SALAIRES	TAXE ADDITI ONNELL E	REDUCTION TAUX TH	ALLOC COMP. TH	Autres (3E;)
Anse Bertrand	-	-	-	-	-		-		
Morne à l'Eau	438 297	54 546	49 440	9 124	253 267	9 853	1 137 833	208 190	
Moule	815 133	443 479	138 928	14 948	193 836	13 059	2 105 290	325 197	24 395
Petit Canal	122 540	16 654	7 140	5 430	25 728	857	483 707	99 519	790
Port Louis	-	-	-	-	-	-	-		
<b>Total</b>	<b>1 375 970</b>	<b>514 679</b>	<b>195 508</b>	<b>29 502</b>	<b>472 831</b>	<b>23 769</b>	<b>3 726 830</b>	<b>632 906</b>	<b>25 185</b>

COMMUNES	TOTAL RECETTES FISCALES
Anse Bertrand	<b>265 434</b>
Morne à l'Eau	<b>3 150 537</b>
Moule	<b>5 584 363</b>
Petit Canal	<b>1 136 604</b>
Port Louis	<b>415 872</b>
<b>Total</b>	<b>10 552 810</b>

## 5 LES RÉSULTATS DES ÉVALUATIONS

En synthèse, au regard des éléments présentés dans les paragraphes précédents, les charges et produits transférés s'établissent comme suit :

TABEAU DE SYNTHÈSE

COMMUNES	CHARGES DECHETS	CHARGES TRANSPORTS SCOLAIRE/URBAIN	CHARGES TOTALES TRANSFEREES	RECETTES SCOLAIRE/UR BAIN	RECETTES FISCALES	RECETTES TOTALES TRANSFEREES	ATTRIBUTION COMPENSATIO N
Anse Bertrand	467 052	50 060	517 112	8 832	265 434	274 266	-242 846
Morne à l'Eau	2 423 555	293 272	2 716 827	104 446	3 150 537	3 254 984	538 156
Moule	2 811 964	805 227	3 617 191	510 061	5 584 363	6 094 424	2 477 233
Petit Canal	863 582	231 069	1 094 651	22 268	1 136 604	1 158 872	64 221
Port Louis	635 606	20 720	656 326	12 538	415 872	428 410	-227 916
<b>Total</b>	<b>7 201 758</b>	<b>1 400 349</b>	<b>8 602 107</b>	<b>658 145</b>	<b>10 552 810</b>	<b>11 210 956</b>	<b>2 608 849</b>

Le rapport est adopté à l'unanimité des membres présents, le 17 décembre 2014, par la CLECT de la Communauté d'Agglomération du Nord Grande Terre régulièrement réunie.

POUR : A l'unanimité des membres.

CONTRE : 0

ABSTENTION : 0

Fait pour servir et valoir ce que de droit.

Fait à Petit Canal,  
le 17 décembre 2014

Le Président,

Harry ROUX